

Uchwała Nr 3.51.2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 31 stycznia 2012 roku

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 99/11 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania z budżetu Gminy Celestynów dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1.

Orzeka o nieważności Uchwały Nr 99/11 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania z budżetu Gminy Celestynów dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych, z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jedn.: Dz.U. z 2007r. Nr 59, poz. 404 z późn.zm.) oraz art. 251 i art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.).

§ 2.

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Celestynów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała Rady Gminy.

Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2012 roku doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwałę Nr 99/11 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania z budżetu Gminy Celestynów dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy Celestynów wskazała m.in.:

- przepisy art. 164 ust. 5a, 5b i 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 roku Prawo wodne, które stanowią o możliwości udzielenia z budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomocy finansowej dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji (ust. 5a). Pomoc ta polega na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego

(ust. 5b), zaś zasady jej udzielania, tryb postępowania w sprawach udzielania dotacji i sposób rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały (ust. 5c);

- art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.), w myśl którego „tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2 (ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – przypis Kolegium), sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa w drodze uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia”.

Badana uchwała, zgodnie z postanowieniami § 1, określa zasady udzielania dotacji celowych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu rozliczania z budżetu Gminy Celestynów dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych.

Kolegium zauważa, iż w myśl postanowień art. 164 ust. 1 i 2 ustawy Prawo wodne - spółki wodne są formami organizacyjnymi, które nie działają w celu osiągnięcia zysku, zrzeszają osoby fizyczne lub prawne i mają na celu zaspokajanie wskazanych ustawą potrzeb w dziedzinie gospodarowania wodami.

Zapewniając zaspokojenie potrzeb zrzeszonych w nich osób w dziedzinie gospodarowania wodami, mogą podejmować one prowadzenie działalności umożliwiającej osiągnięcie zysku netto, przy czym osiągnięty zysk netto przeznacza się wyłącznie na cele statutowe spółki wodnej.

Zgodnie z art. 164 ust. 5d cyt. ustawy w przypadku, gdy dotacja udzielona przez j.s.t. stanowi pomoc publiczną *de minimis*, jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjęte przez Radę Gminy Celestynów rozwiązania mogą stanowić formę wsparcia, stanowiącą pomoc *de minimis*.

W świetle przepisu art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej warunkiem podjęcia uchwały, której przedmiotem będzie udzielanie pomocy *de minimis*, jest zgłoszenie jej projektu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej UOKIK). Prezes UOKIK w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy, które organy jednostek samorządu terytorialnego powinny uwzględnić podejmując uchwałę dotyczącą udzielenia pomocy *de minimis*.

Gmina Celestynów, jak wynika z pisma Skarbnika, nie dokonała zgłoszenia projektu badanej uchwały do Prezesa UOKIK. Nie przesyłając projektu uchwały do w/w Urzędu Gmina nie spełniła ustawowego wymogu, naruszając procedurę podjęcia uchwały. Brak opinii Prezesa UOKIK uniemożliwił bowiem uwzględnienie ewentualnych uwag i sugestii, które mogły mieć istotny wpływ na treść podjętej przez Radę Gminy Celestynów uchwały.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uznało, że omówione naruszenie art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej ma charakter istotny i przesądza o wyniku uchwały Kolegium.

Ponadto, jak ustaliło Kolegium, w § 7 ust. 3 i 4 badanej uchwały Rada Gminy Celestynów określiła zasady i terminy zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej.

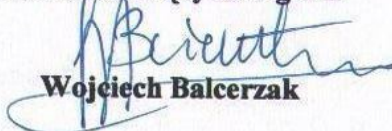
Zgodnie z definicją zawartą w art. 126 cyt. ustawy o finansach publicznych dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu j.s.t. przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.

W związku z powyższym w stosunku do tej formy wydatkowania środków publicznych mają również zastosowanie przepisy art. 251 i art. 252 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Bezsprzecznym zatem jest, że sytuowanie w uchwale organu stanowiącego postanowień wpływających na modyfikację norm wynikających bezpośrednio z zapisów ustawy narusza w sposób bezpośredni i istotny art. 251 i art. 252 cyt. ustawy.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium



Wojciech Balcerzak