

Uchwała Nr 13.250.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 18 czerwca 2013 roku

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Rady Gminy Celestynów z dnia 23 maja 2013 roku Nr 283/13 w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej Gminie Kołbiel w zakresie realizacji zadań edukacji publicznej obejmujących inne formy wychowania przedszkolnego zorganizowane w szkołach podstawowych.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012, poz. 1113) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka nieważność uchwały Rady Gminy Celestynów z dnia 23 maja 2013 roku Nr 283/13 w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej Gminie Kołbiel w zakresie realizacji zadań edukacji publicznej obejmujących inne formy wychowania przedszkolnego zorganizowane w szkołach podstawowych z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) i art. 47 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Celestynów przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 3 czerwca 2013 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przedłożona została uchwała Rady Gminy Celestynów z dnia 23 maja 2013 roku Nr 283/13 w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej Gminie Kołbiel w zakresie realizacji zadań edukacji publicznej obejmujących inne formy wychowania przedszkolnego zorganizowane w szkołach podstawowych.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w/w uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej.

W podstawie prawnej uchwały powołano przepisy art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 5 ust. 5, art. 14 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i art. 46 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Cyt. przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych stanowią o możliwości udzielania sobie przez jednostki samorządu terytorialnego pomocy finansowej i rzeczowej, natomiast z art. 46 ustawy o dochodach j.s.t. wynika możliwość realizacji zadań z zakresu działania innych j.s.t., na mocy porozumień zawartych z tymi jednostkami, przy czym jednostka samorządowa wykonująca zadania otrzymuje dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia.

W treści badanej uchwały Rada Gminy Celestynów postanowiła „udzielić pomocy finansowej Gminie Kołbiel z przeznaczeniem na realizację edukacji publicznej dzieci z Gminy Celestynów obejmujących inne formy wychowania przedszkolnego zorganizowane w szkołach podstawowych Gminy Kołbiel” (§ 1).

Pomoc ta zgodnie z § 2, będzie udzielona w formie dotacji celowej ze środków budżetu w 2013 r. w wysokości 25.000,00 zł i „zostanie przeznaczona na zapewnienie wychowania przedszkolnego dzieciom zamieszkałym na terenie Gminy Celestynów w miejscowościach, w których Gmina Celestynów nie ma możliwości zapewnienia wychowania przedszkolnego w przedszkolach i punktach przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Kołbiel” (§ 3).

Szczegółowe warunki pomocy finansowej, jej przeznaczenia i zasady rozliczania środków zostaną określone w umowie zawartej pomiędzy Gminą Kołbiel, a Gminą Celestynów (§ 4).

Jak ustaliło Kolegium, w podjętej na tej samej sesji uchwale Nr 276/13 zmieniającej uchwałę budżetową Gminy Celestynów na 2013 rok sklasyfikowano wydatki na powyższy cel w dziale 801, rozdział 80106 „Inne formy wychowania przedszkolnego” w § 231 „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”. Ze złożonych przez Wójta, na prośbę Izby wyjaśnień (pismo Nr SKG300.3.2013 z 13.06.2013 r.) wynika, iż ujęty w w/w podziałkach klasyfikacji budżetowej wydatek w kwocie 25.000 zł „dotyczy udzielenia Gminie Kołbiel przez Gminę Celestynów dotacji celowej na zadania bieżące z zakresu działania Gminy Celestynów”. Dotacja zostanie przeznaczona na zapewnienie wychowania przedszkolnego dzieciom zamieszkałym na terenie Gminy Celestynów w miejscowościach, w których Gmina Celestynów nie ma możliwości zapewnienia wychowania przedszkolnego – w przedszkolach i punktach przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Kołbiel.

Z poczynionych ustaleń wynika, iż Rada Gminy Celestynów zamierza udzielić dotacji celowej Gminie Kołbiel na realizację przez nią zadania własnego Gminy Celestynów, a nie na pomoc finansową jak określiła w badanej uchwale.

Badana uchwała narusza zatem przepisy art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz cyt. Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Z art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych wynika możliwość udzielania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomocy finansowej i rzeczowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego, przy czym pomoc finansowa ma charakter dotacji celowej. Ponadto przepis art. 216 ust. 2 pkt 5 stanowi o konieczności określenia przez radę w/w pomocy w odrębnej uchwale.

Zgodnie z art. 47 ustawy w dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach j.s.t., j.s.t. może udzielić dotacji innym j.s.t. na dofinansowanie realizowanych przez nie zadań.

Pomoc (zarówno finansowa jak i rzeczowa) – w ocenie organu nadzoru- popartej orzecznictwem sądowym (np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 6 marca 2007r., Sygn. akt VSA. /Wa /668/07/ - może być jednak udzielona tylko na realizację zadań własnych jednostki samorządowej, do której jest ona kierowana.

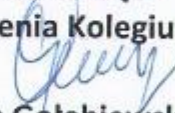
Przemawia za tym przepis art. 216 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Także z klasyfikacji budżetowej wydatków na pomoc finansową tj. § 2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na **dofinansowanie własnych zadań bieżących**” i § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na **dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych**” wynika, że pomoc finansowa może być udzielona na dofinansowanie zadań własnych jednostki otrzymującej tę pomoc.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

RADCA PRAWNY

mgr Iwona Molitor

Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium

Teresa Gołębiewska