

Uchwała Nr 7.141.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 19 marca 2013 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Rady Gminy Celestynów Nr 199/12 z dnia 27 września 2012 roku w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) i art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Rady Gminy Celestynów Nr 199/12 z dnia 27 września 2012 roku w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części dotyczącej § 1 ust. 2 z powodu istotnego naruszenia art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 roku, poz. 391 z późn. zm.) oraz art. 67a § 1 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 749 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Celestynów przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 13 marca 2013 roku przedłożona została Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 199/12 Rady Gminy Celestynów z dnia 27 września 2012 roku w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, iż częstotliwość opłat, wnoszonych zgodnie z ust. 1 cyt. artykułu, raz na kwartał, w terminie do 15 dnia ostatniego miesiąca kwartału kalendarzowego „może ulec zmianie na prośbę właściciela nieruchomości”. W ocenie Kolegium Izby, powyższa regulacja w sposób istotny narusza przepisy powołanego w podstawie prawnej uchwały art. 61 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a także art. 67a § 1 ust. 1 ustawy –

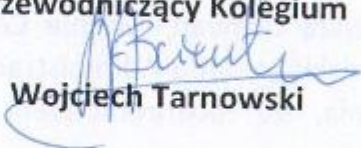
Ordynacja podatkowa. Art. 61 stanowi o obowiązku podjęcia przez radę uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, w której określić winna ona: termin, częstotliwość oraz tryb uiszczania w/w opłaty. Zgodnie z postanowieniami art. 61 cyt. ustawy Rada jest przy tym związana przepisami ustawy Ordynacja podatkowa. Art. 61 stanowi bowiem, iż w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta. To organ podatkowy, na mocy art. 67a § 1 ust. 1 w/w ustawy może, na wniosek podatnika, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć go na raty.

Mając na względzie powyższe, w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Rada Gminy Celestynów nie była uprawniona do stanowienia, w uchwale podjętej w oparciu o art. 61 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w kwestiach uregulowanych ustawą Ordynacja podatkowa. Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, a zatem jej postanowienia muszą zawierać się w zakresie upoważnienia ustawowego. Wynika to jednoznacznie z art. 94 Konstytucja RP, który wskazuje, że akty prawa miejscowego ustanawiane są na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Zgodnie z ukształtowanym orzecznictwem wprowadzenie do aktów prawa miejscowego regulacji wychodzących poza zakres upoważnienia ustawowego należy traktować jako istotne naruszenie prawa.

Uwzględniając powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Tarnowski