

UCHWAŁA Nr 7.140.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 19 marca 2013 roku

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Rady Gminy Celestynów Nr 198/12 z dnia 27 września 2012 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz zmieniającej ją uchwały Nr 233/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) i art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr 198/12 Rady Gminy Celestynów z dnia 27 września 2012 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz uchwały Nr 233/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku zmieniającej uchwałę Nr 198/12 Rady Gminy Celestynów z dnia 27 września 2012 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 roku, poz. 391 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Celestynów przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 27 lutego 2013 roku została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przez Wojewodę Mazowieckiego uchwała Nr 233/12 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 grudnia 2012 roku zmieniająca uchwałę Nr 198/12 Rady Gminy Celestynów z dnia 27 września 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez

właścicieli nieruchomości. W wyniku podjętych, w oparciu o przepis art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, działań Izby dnia 13 marca br. Gmina Celestynów przedłożyła uchwałę Nr 198/12 Rady Gminy Celestynów z dnia 27 września 2012 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Badając ww. uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia obydwu uchwał Rada Gminy Celestynów wskazała art. 6n cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym (w brzmieniu obowiązującym na dzień podjęcia badanych uchwał) „Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

2. Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Celem określenia wzoru deklaracji jest – w świetle cytowanego przepisu - zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Winien on być skorelowany z uchwaloną przez radę metodą ustalania podstawy opłaty. Formularz deklaracji powinien umożliwić właścicielowi nieruchomości samodzielne obliczenie wysokości opłaty. Następuje to w drodze samowymiaru. Deklaracja nie stanowi zatem podstawy do ustalenia wysokości opłaty w drodze decyzji administracyjnej. Jedynym jej celem jest samoobliczenie opłaty przez samoskładającego, co powinny umożliwić informacje, podane w deklaracji przez właściciela nieruchomości.

Powyższych wymogów nie spełnia uchwalony przez Radę Gminy Celestynów uchwałami Nr 198/12 i Nr 233/12 wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Brak w nim bowiem informacji nt. liczby mieszkańców i stawek, które umożliwiałyby właścicielom nieruchomości dokonanie samoobliczenia w/w opłaty. Narusza to w sposób istotny powołany w podstawie prawnej badanych uchwał art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto, jak ustaliło Kolegium, w Załączniku Nr 1 do uchwały Nr 198/12 Rada Gminy zawarła postanowienie o treści cyt.: „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”. W ocenie Kolegium wymóg składania oświadczenia z odwołaniem do odpowiedzialności karnej nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały, tj. art. 6n cyt. wyżej ustawy.

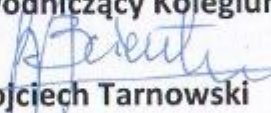
Odpowiedzialność za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy przy składaniu uprawnionemu organowi deklaracji albo za niedopełnienie obowiązku zawiadomienia o zmianie objętych nią danych została uregulowana w przepisie art. 56 ustawy Kodeks karny skarbowy (t.j. Dz.U. z 2007r. Nr 111, poz. 765 z późn.zm.). Mając powyższe na uwadze uznać należy, że ustalenie we wzorze deklaracji obowiązku potwierdzenia przez składającego deklarację podanych danych oświadczeniem, że jest on świadomy odpowiedzialności karnej, wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania zawartości uchwały ustalającej wzór deklaracji.

Jak ustalono, powyższe regulacje zostały utrzymane przez Radę Gminy Celestynów we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawartym w Załączniku do uchwały Nr 233/12 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 grudnia 2012 roku zmieniającej uchwałę Nr 198/12 z dnia 27 września 2012 roku. Przedmiotową uchwałą Rada ustaliła nowy termin składania pierwszej deklaracji, tj. do dnia 28 lutego 2013 roku.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, iż w obydwu uchwałach Rady Gminy określono następujący sposób składania deklaracji do Urzędu Gminy cyt.: „osobiście, pisemnie, za pomocą telefaksu bądź za pomocą środków komunikacji elektronicznej”. W ocenie Kolegium niezrozumiałym jest zapis o składaniu deklaracji „osobiście” i „pisemnie”. Uchwała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest aktem prawa miejscowego. Przepisy prawa miejscowego winny być tak skonstruowane, aby były powszechnie zrozumiałe i nie dawały możliwości ich dowolnej interpretacji. Wobec powyższego zapis ten w przyjętej przez Radę Gminy Celestynów formie nie może się ostać.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Tarnowski