

Uchwała Nr 20.359.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 września 2013 roku

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Rady Gminy Celestynów z dnia 26 sierpnia 2013 roku Nr 306/13 w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej Powiatowi Otwockiemu w zakresie przekazania dokumentacji projektowej budowy chodnika wzdłuż drogi powiatowej Nr 2719W na odcinku od km 0+000 do km 1+850.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012, poz. 1113) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka nieważność uchwały Rady Gminy Celestynów z dnia 26 sierpnia 2013 roku Nr 306/13 w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej Powiatowi Otwockiemu w zakresie przekazania dokumentacji projektowej budowy chodnika wzdłuż drogi powiatowej Nr 2719W na odcinku od km 0+000 do km 1+850 z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 885) i art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Celestynów przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 30 sierpnia 2013 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przedłożona została uchwała Rady Gminy Celestynów z dnia 26 sierpnia 2013 roku Nr 306/13 w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej Powiatowi Otwockiemu w zakresie przekazania dokumentacji projektowej budowy chodnika wzdłuż drogi powiatowej Nr 2719W na odcinku od km 0+000 do km 1+850.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w/w uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej.

W podstawie prawnej uchwały powołano przepisy art. 10 ust. 2, art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Cyt. przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych stanowią o możliwości udzielania sobie przez jednostki samorządu terytorialnego pomocy finansowej i rzeczowej.

W treści badanej uchwały Rada Gminy Celestynów postanowiła „udzielić w 2013 roku pomocy rzeczowej Powiatowi Otwockiemu w zakresie przekazania dokumentacji projektowej budowy chodnika wzdłuż drogi powiatowej Nr 2719W na odcinku od km 0+000 do km 1+850” (§ 1).

Szczegółowe warunki udzielenia pomocy rzeczowej określone zostaną w umowie zawartej pomiędzy Gminą Celestynów a Powiatem Otwockim (§ 2). W cyt. § 2 zawarto również upoważnienie dla Wójta Gminy Celestynów do zawarcia umowy.

Jak ustaliło Kolegium, na tej samej sesji Rada podjęła uchwałę Nr 303/13 zmieniającą uchwałę budżetową Gminy Celestynów na 2013 rok. W Załączniku Nr 3 do w/w uchwały ujęte zostało zadanie inwestycyjne pn. „Dokumentacja projektowa chodnika przy drodze powiatowej nr 2719W na odcinku od km 0+000 do km 1+850” (dział 600, rozdz. 60014 §6050) na wykonanie którego zaplanowano 10.000 zł. W Uzasadnieniu do uchwały, w części dotyczącej zmian w Zał. Nr 3, zapisano, iż dokonano „zmiany nazwy zadania inwestycyjnego „Dokumentacja projektowa i budowa chodnika w miejscowości Lasek” na „Dokumentacja projektowa chodnika przy drodze powiatowej nr 2719W na odcinku od km 0+000 do km 1+850”;

W żadnym z zapisów cyt. uchwały ani w uzasadnieniu nie wskazano jednak, iż w/w zadanie ma stanowić pomoc rzeczową udzieloną Powiatowi Otwockiemu.

Reasumując, Kolegium stwierdziło, co następuje:

Uprawnienia Rady w zakresie udzielania pomocy, w tym pomocy rzeczowej dla innych jednostek samorządowych, wynikają z przepisów art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i art. 220 ustawy o finansach publicznych. W świetle regulacji cyt. art. 220 ust 2 podstawą udzielenia pomocy jest umowa. Rada w odrębnej uchwale ma zaś określić w/w pomoc, do czego obliguje ją przepis art. 216 ust. 2 pkt 5 cyt. ustawy o finansach publicznych. Uchwała rady gminy w sprawie udzielenia pomocy, w tym rzeczowej innej jednostce samorządowej powinna – w ocenie Kolegium – w sposób jednoznaczny określać zarówno tę pomoc jak i jej wysokość. Tylko organ stanowiący bowiem jest uprawniony do podjęcia decyzji o przyznaniu pomocy i winien określić ją w uchwale. Nie określając wysokości pomocy rzeczowej, której zamierza udzielić Gmina Celestynów Powiatowi Otwockiemu, Rada Gminy Celestynów naruszyła cytowane przepisy regulujące kwestie pomocy udzielonej między jednostkami samorządu terytorialnego, a w szczególności art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, iż zawarte w § 2 badanej uchwały upoważnienie dla Wójta Gminy Celestynów do zawarcia umowy nie znajduje

umocowania w powołanych wyżej przepisach i stanowi ingerencję Rady w wyłączne kompetencje organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa także w art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż wójt (burmistrz, prezydent) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa, o czym zresztą Rada Gminy Celestynów postanowiła w § 3 uchwały.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem.

W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Celestynów, upoważniając Wójta do zawarcia umowy, przekroczyła zakres swoich uprawnień i wkroczyła w sferę uprawnień Wójta jako organu upoważnionego do zawierania umów z mocy prawa.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium**


Teresa Gołębiewska