



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX - L4131.145.2015.GH



Warszawa, 30 listopada 2015 r.



Rada  
Gminy Celestynów  
ul. Regucka 3  
05-430 Celestynów

3.12.15 *Olul*

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

#### stwierdzam nieważność

uchwały Nr 96/15 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 października 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2015 – 2021.

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 października 2015 r. Rada Gminy Celestynów uchwaliła Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2015 – 2021. Jako podstawę prawną uprawniającą Radę do podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 21 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139). Przywołane wyżej przepisy prawa wskazują, że Rada uznała uchwałę w sprawie planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych jako akt prawa miejscowego. Konsekwencją takiej oceny jest norma zawarta w § 3 uchwały dotycząca daty jej wejścia w życie, cyt. „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego”.

W ocenie organu nadzoru wskazana w sentencji rozstrzygnięcia uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym.

Programy i plany nie stanowią, co do zasady aktów normatywnych, chyba, że ustawa nadaje im taki charakter. Dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresata. Normy zawarte w kwestionowanej uchwale nie mają charakteru norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Akty planowania różnią się od przepisów normatywnych tym, że w miarę ich wykonywania ulegają dezaktualizacji. Moc wiążąca takiego aktu kończy się z chwilą wykonania zadania. Rada uchwalając plan może w nim



zawrzeć jedynie normy zadaniowe, nie zaś zobowiązaniowe. Między innymi te cechy wskazują, że kwestionowana uchwała jest aktem kierownictwa wewnętrznego, a nie aktem prawa miejscowego.

W konsekwencji uchwała w sprawie Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2015 – 2021, nie jest aktem wymagającym ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Katalog aktów wymagających ogłoszenia zawarty jest w pkt 1- 9 art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484), a w pkt 10 tego artykułu przewidziano możliwość publikacji innych aktów prawnych, informacji, komunikatów, obwieszczeń i ogłoszeń, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. Wśród aktów wymagających publikacji nie zostały wymienione akty prawne podejmowane przez organy samorządu terytorialnego nie mające cech aktu prawa miejscowego. Także żaden przepis szczególny nie przewiduje wymogu ogłoszenia planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, uchwalonego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym, organ nadzoru uznał stwierdzenie nieważności uchwały za w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Maciek Kozłowski