

GMINA CELESTYNÓW



Urząd Gminy w Celestynowie
ul. Regucka 3, 05-430 Celestynów
www.celestynow.pl

WÓJT GMINY CELESTYNÓW

05-430 Celestynów

ul. Regucka 3

RGNiGP.6733.16.2021

Celestynów, dnia 10.03.2022 r.

Obwieszczenie o wydaniu decyzji

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) oraz art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503) zawiadamia się, iż w sprawie inwestycji polegającej na:

budowie sieci kanalizacji sanitarnej na terenie działek nr ew. 1415/1, 1392/1, 684, 1393, 717, 685/2, 685/1, 693/7, 692, 512/4, 952, 597 położonych w miejscowości Celestynów, gm. Celestynów.

w dniu **07.03.2022 r.** Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie wydało decyzję utrzymującą w mocy zaskarżoną decyzję Nr 18/GC/2021 Wójta Gminy Celestynów z dnia 20.10.2022 r. o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

W związku z powyższym, zgodnie z zasadą czynnego udziału w każdym stadium postępowania, strony mogą zapoznać się z treścią decyzji w Urzędzie Gminy w Celestynowie, ul. Regucka 3, 05-430 Celestynów w godz. poniedziałek: 9⁰⁰-17⁰⁰, wtorek, czwartek, piątek: 8⁰⁰-16⁰⁰, tel. (22) 789-70-60 wew. 122, 126.

W myśl art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia.

WÓJT
Witold Kwiatkowski

Otrzymują:

1. **Wnioskodawca:** P. Daniel Baran reprezentujący Gminę Celestynów
2. Strony postępowania zgodnie z rozdzielnikiem
3. A/a

Referat Geodezji, Nieruchomości i Gospodarki Przestrzennej, Urząd Gminy w Celestynowie

Dni przyjęć interesantów: poniedziałek w godz. 9⁰⁰ - 17⁰⁰ wtorek, czwartek, piątek w godz. 8⁰⁰ - 16⁰⁰

Sprawę prowadzi Piotr Kominek, I piętro, pok. 27, tel. 22 789-70-60, 22 789-71-21, wew. 126



GMINA CELESTYNÓW

Urząd Gminy w Celestynowie
ul. Regucka 3, 05-430 Celestynów
www.celestynow.pl

KLAUZULA INFORMACYJNA

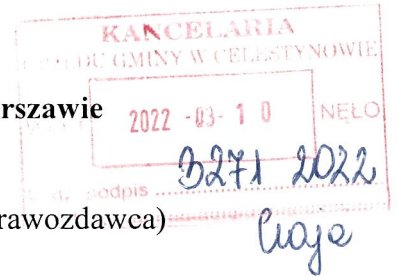
Na podstawie art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), publ. Dz. Urz. UE L Nr 119, s. 1 informujemy, iż:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Gmina Celestynów reprezentowana przez Wójta Gminy Celestynów (Regucka 3, 05-430 Celestynów, telefon kontaktowy: 22 789 70 60).
 2. W sprawach z zakresu ochrony danych osobowych mogą Państwo kontaktować się z Inspektorem Ochrony Danych pod adresem e-mail: inspektor@cbi24.pl.
 3. Dane osobowe będą przetwarzane w celu realizacji obowiązków prawnych ciążących na Administratorze.
 4. Dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji ww. celu z uwzględnieniem okresów przechowywania określonych w przepisach odrębnych, w tym przepisów archiwalnych.
 5. Podstawą prawną przetwarzania danych jest art. 6 ust. 1 lit. c) ww. Rozporządzenia.
 6. Odbiorcami Pani/Pana danych będą podmioty, które na podstawie zawartych umów przetwarzają dane osobowe w imieniu Administratora.
 7. Osoba, której dane dotyczą ma prawo do:
 - dostępu do treści swoich danych oraz możliwości ich poprawiania, sprostowania, ograniczenia przetwarzania, a także
 - w przypadkach przewidzianych prawem - prawo do usunięcia danych i prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania Państwa danych.
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego w przypadku gdy przetwarzanie danych odbywa się z naruszeniem przepisów powyższego rozporządzenia tj. Prezesa Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.
- Ponadto informujemy, iż w związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych nie podlega Pan/Pani decyzjom, które się opierają wyłącznie na zautomatyzowanym przetwarzaniu, w tym profilowaniu, o czym stanowi art. 22 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych.

Warszawa, 2022.03.07

KOA/5065/Ar/21

DECYZJA
Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie
w składzie orzekającym:



1. Barbara Głuszcak-Płóciennik – przewodnicząca (sprawozdawca)
2. Ewa Górecka - Miszczak
3. Michał Jasiński

działające na podstawie art. 127 § 2 Kpa w zw. z art. 17 pkt 1 Kpa oraz art. 1 i art. 2 ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U. z 2018 roku, poz. 570, ze zm.),

po rozpatrzeniu odwołania od decyzji Wójta Gminy Celestynów Nr 18/GC/2021 z dnia 20 października 2021 r. znak: RGNiGP.6733.16.2021, o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dla inwestycji polegającej na budowie sieci kanalizacji sanitarnej na działkach ew. nr nr 1415/1, 1392/1, 684, 1393, 717, 685/2, 685/1, 693/7, 692, 512/4, 952 i nr 597 w obrębie 4-16-31, położonych w miejscowości Celestynów

orzeka:

na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 Kpa utrzymać w mocy zaskarżoną decyzję.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 25 sierpnia 2021 r., skorygowanym w dniu 25 sierpnia 2021 r., Gmina Celestynów, wystąpiła do Wójta Gminy Celestynów o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego dla inwestycji polegającej na budowie sieci kanalizacji sanitarnej na działkach ew. nr nr 1415/1, 1392/1, 684, 1393, 717, 685/2, 685/1, 693/7, 692, 512/4, 952 i nr 597 w obrębie 4-16-31, położonych w miejscowości Celestynów.

Pismem z dnia 2 września 2021 roku, znak: RGNiGP.6733.16.2021, Wójt Gminy Celestynów zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w sprawie ustalenia lokalizacji dla przedmiotowej inwestycji.

Decyzją Nr 18/GC/2021 z dnia 20 października 2021 r. znak: RGNiGP.6733.16.2021, Wójt Gminy Celestynów ustalił lokalizację inwestycji celu publicznego dla inwestycji polegającej na budowie sieci kanalizacji sanitarnej na działkach ew. nr nr 1415/1, 1392/1, 684, 1393, 717, 685/2, 685/1, 693/7, 692, 512/4, 952 i nr 597 w obrębie 4-16-31, położonych w miejscowości Celestynów.

Od powyższej decyzji odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, w ustawowym terminie, wniosła . Skarżąca podniosła, że nie jest zadowolona z decyzji i nie wyraża zgody na jej przebieg przez teren nieruchomości, której jest współwłaścicielem.

Rozpatrując powyższą sprawę Kolegium zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 741, ze zm.), w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, przy czym lokalizację inwestycji celu publicznego ustala

się w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Dodatkowo, także w przepisie art. 50 ust. 1 tej ustawy stwierdzono, że inwestycja celu publicznego jest lokalizowana na podstawie planu miejscowego, a w przypadku jego braku - w drodze decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

W myśl art. 50 ust. 2 ustawy nie wymagają wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego roboty budowlane:

1) polegające na remoncie, montażu lub przebudowie, jeżeli nie powodują zmiany sposobu zagospodarowania terenu i użytkowania obiektu budowlanego oraz nie zmieniają jego formy architektonicznej, a także nie są zaliczone do przedsięwzięć wymagających przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska, albo

2) niewymagające pozwolenia na budowę.

Natomiast zgodnie z art. 2a ustawy w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, budowa sieci, o których mowa w art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, 2127 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 11, 234 i 282), wymaga uzyskania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Powołany przepis art. 29 ust. 1 pkt 2 dotyczy m.in. sieci gazowych o ciśnieniu roboczym nie wyższym niż 0,5 MPa.

Stosownie do art. 2 pkt 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przez inwestycję celu publicznego należy rozumieć działania o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), a także krajowym (obejmującym również inwestycje międzynarodowe i ponadregionalne), oraz metropolitalnym (obejmującym obszar metropolitalny) bez względu na status podmiotu podejmującego te działania oraz źródła ich finansowania, stanowiące realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2016 r. poz. 2147 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 624 i 820).

Konkretne cele zostały wyliczone w kolejnych punktach art. 6 ww. ustawy z zastrzeżeniem, że również w ustawach odrębnych może nastąpić określenie innych celów publicznych.

Zgodnie z art. 6 pkt 3 ww. ustawy celami publicznymi w rozumieniu ustawy są budowa i utrzymywanie publicznych urządzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, gromadzenia, przesyłania, oczyszczania i odprowadzania ścieków oraz odzysku i unieszkodliwiania odpadów, w tym ich składowania.

Stosownie do przepisu art. 52 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego następuje na wniosek inwestora, który powinien zawierać:

1) określenie granic terenu objętego wnioskiem, przedstawionych na kopii mapy zasadniczej lub, w przypadku jej braku, na kopii mapy katastralnej, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, obejmujących teren, którego wniosek dotyczy, i obszaru, na który ta inwestycja będzie oddziaływać, w skali 1:500 lub 1:1.000, a w stosunku do inwestycji liniowych również w skali 1:2.000;

2) charakterystykę inwestycji, obejmującą:

a) określenie zapotrzebowania na wodę, energię oraz sposobu odprowadzania lub oczyszczania ścieków, a także innych potrzeb w zakresie infrastruktury technicznej, a w razie potrzeby również sposobu unieszkodliwiania odpadów,

b) określenie planowanego sposobu zagospodarowania terenu oraz charakterystyki zabudowy i zagospodarowania terenu, w tym przeznaczenia i gabarytów projektowanych obiektów budowlanych, przedstawione w formie opisowej i graficznej,

c) określenie charakterystycznych parametrów technicznych inwestycji oraz dane charakteryzujące jej wpływ na środowisko.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że wniosek spełnia wymogi formalne, o których mowa w powyższym przepisie. Wprawdzie do wniosku nie została załączona mapa w skali 1:2.000, jednakże Skład Orzekający podziela stanowisko wyrażone w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 18 czerwca 2014 r. sygn. akt II OSK 2688/13, że w przypadku inwestycji liniowych mapa w skali 1:2000 nie jest składana obowiązkowo obok mapy w skali 1:500 lub mapy 1:1000 tylko może być złożona w miejsce mapy w skali 1:500 lub w skali 1:1000. Jednym słowem w przypadku inwestycji liniowych mapa może być złożona w jednej z trzech wymienionych skal.

Zgodnie z art. 53 ust. 3 ustawy w toku prowadzonego postępowania właściwy organ dokonuje analizy warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy, wynikających z przepisów odrębnych oraz stanu faktycznego i prawnego terenu, na którym przewiduje się realizację inwestycji.

Z powyższych przepisów wynika, iż w ramach rozpatrywania wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji organ właściwy w sprawie ustala stan faktyczny terenu, w tym między innymi stan infrastruktury technicznej, ukształtowania terenu, jego zabudowy. Dokonuje także ustaleń, czy - a jeżeli tak, to w jakim zakresie - będą miały do danego przypadku zastosowanie przepisy szczególne (np.: przepisy ustawy - Prawo ochrony środowiska, o ochronie przyrody, o odpadach, Prawo geologiczne i górnicze, przepisy ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami itp.).

Z akt sprawy wynika, że teren inwestycji obejmuje działki stanowiące drogi będące własnością Gminy Celestynów i Skarbu Państwa, a także tereny mieszkaniowe, będące współwłasnością osób fizycznych i Skarbu Państwa.

Zgodnie z art. 53 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym decyzje, o ustaleniu lokalizacji celu publicznego, wydaje się po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w tym przepisie.

W niniejszej sprawie organ pierwszej instancji dokonał wymaganych uzgodnień planowanej inwestycji.

Mając na uwadze zgromadzony w aktach sprawy materiał dowodowy stwierdzić należy, że przeprowadzona analiza wykazała możliwość realizacji planowanego zamierzenia zgodnie z warunkami określonymi w decyzji, która zawiera wszystkie elementy określone w art. 54 ustawy oraz po spełnieniu wymogów wynikających z przepisów prawa budowlanego na etapie postępowania o uzyskanie pozwolenia na budowę.

W tym miejscu odnieść należy się także do zarzutów odwołania i wyjaśnić, że kwestie dotyczące przesłanek jakimi kieruje się inwestor planując realizację inwestycji celu publicznego nie podlegają ocenie w niniejszym postępowaniu, skoro zgodnie z art. 52 ustawy, ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego następuje na wniosek inwestora. Powyższe nie oznacza jednak całkowitej dowolności. Organ rozstrzygający w przedmiocie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego jest związany wnioskiem inwestora co do charakteru i parametrów planowanego zamierzenia i dlatego opisane w nim zamierzenie powinien poddać ocenie z punktu widzenia właściwych przepisów prawa. Decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego nie jest decyzją uznaniową organu, lecz jej ustalenia są zależne od regulacji prawnych dotyczących projektowanego zamierzenia inwestycyjnego i obszaru, na którym takie zamierzenie ma być zlokalizowane. Decyzja ta stanowi zatem prawnie określoną formę oceny dopuszczalności lokalizacji inwestycji w danym miejscu, w świetle powszechnie obowiązującego prawa. Powyższe oznacza, że odmowa ustalenia lokalizacji inwestycji musi opierać się na wyraźnej sprzeczności zamierzenia inwestycyjnego z przepisem nakładającym *expressis verbis* konkretne ograniczenia. Stosownie bowiem do przepisu art. 56 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie można odmówić ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego, jeżeli zamierzenie inwestycyjne jest zgodne z przepisami odrębnymi.

Pamiętać również trzeba, że decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego nie przesądza o prawie do rozpoczęcia budowy. Budowę można dopiero rozpocząć na podstawie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, która może być wydana jedynie inwestorowi który m.in. wykaze się prawem do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Decyzja o lokalizacji inwestycji celu publicznego, podobnie jak decyzja o warunkach zabudowy nie rodzi praw do terenu oraz nie narusza prawa własności i uprawnień osób trzecich (por. art. 63 ust. 2 ustawy). Jednocześnie należy zauważyć, że organ rozstrzygający w przedmiocie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego ma obowiązek ocenić zgodność lokalizacji inwestycji z przepisami prawa, nie jest natomiast upoważniony do oceny celowości, czy też słuszności realizacji inwestycji celu publicznego na określonej nieruchomości.

Odnosząc się do zarzutów odwołania w kwestii przebiegu sieci kanalizacji wyjaśnić należy, że zgodnie z treścią art. 54 pkt 3 ustawy decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego określa linie rozgraniczające teren inwestycji, wyznaczone na mapie w odpowiedniej skali, z zastrzeżeniem art. 52 ust. 2 pkt 1 ustawy. Taka decyzja powinna określać wyłącznie linie rozgraniczające teren inwestycji wyznaczone na odpowiedniej mapie, a nie określać w sposób szczegółowy usytuowanie planowanego obiektu w terenie. Rozstrzygnięcie o konkretnym usytuowaniu projektowanego obiektu może podjąć dopiero organ architektoniczno-budowlany, zatwierdzając projekt budowlany i udzielając pozwolenia na budowę. Tym samym zastrzeżenia w powyższym zakresie mogą zostać rozpoznane na kolejnym etapie postępowania przed organem architektoniczno-budowlanym.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

Decyzja niniejsza jest ostateczna w trybie instancyjnym. Strona niezadowolona z decyzji może wnieść na nią skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Wpis od skargi wynosi 500 zł, należy go uiścić przy wniesieniu sprzeciwu, gotówką w kasie Sądu lub na rachunek bankowy tego Sądu.

Stronie, na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania, może być przyznane prawo pomocy. Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych w całości lub w części oraz ustanowienie adwokata albo radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek o przyznanie prawa pomocy wolny jest od opłat sądowych.

Skład Orzekający:

1/..... 2/..... 3/.....

Otrzymują (adresy osób fizycznych w aktach sprawy):

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.