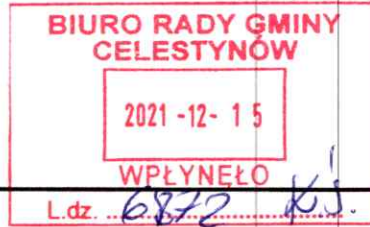


**Dokument elektroniczny**

*kopie  
p. T. Cichobala  
Przewodniczący R.Gm.  
p. A. Kluczek  
Starosta Gm.  
kopie wójta  
16.12.2021*



**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Warszawa 2021-12-13

**Dane nadawcy**

Koszykowa 6a  
Województwo: mazowieckie  
Powiat: Warszawa  
NIP: 5261048528  
Email: informatyk@warszawa.rio.gov.pl

**Dane adresata**

Regucka 6a  
Województwo: mazowieckie  
Powiat: otwocki  
NIP: 5321057650  
REGON: 000533564  
Email: ug@celestynow.pl



**Opinia**

Znak sprawy: 3.c./311/2021

Dotyczy: Zarządzenie nr 155/2021 Wójta Gminy Celestynów z dnia 15.11.2021


**Załączniki:**

- 1. Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Załączniki:

-  [Dokumenty.zip](#)

**UCHWAŁA Nr 3.c./311/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 13 grudnia 2021 roku**

w sprawie: opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Celestynów** projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok oraz opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Karolina Aszkiełowicz  
**Członkowie:** - Kamil Michalak  
- Aneta Dygus

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Wydaje pozytywną opinię** z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Celestynów projekcie uchwały budżetowej Gminy Celestynów na 2022 rok.

**§ 2**

**Wydaje pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 deficytu.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu organowi stanowiącemu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2021 r., wraz z zarządzeniem Nr 155/2021 z dnia 15 listopada 2021 r., Wójt Gminy Celestynów przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. W efekcie powyższego ustalił, co następuje:

1. Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

W opiniowanym dokumencie planuje się:

a) dochody ogółem w wysokości 66 759 000,00 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 50 410 945,00 zł,
- majątkowe w kwocie 16 348 055,00 zł,

b) wydatki ogółem w wysokości 95 331 582,00 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 48 646 310,00 zł,
- majątkowe w kwocie 46 685 272,00 zł.



Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych;

c) przychody budżetu na poziomie 30 042 282,00 zł, pochodzące z kredytu w wysokości 13 510 000,00 zł, pożyczki w kwocie 8 270 000,00 zł, wolnych środków pozostających z rozliczenia budżetu na koniec 2020 roku i niezaangażowanych w budżecie na 2021 rok w kwocie 3 367 748,00 zł oraz z nadwyżki budżetowej w wysokości 4 894 534,00 zł.

d) rozchody budżetu w kwocie 1 469 700,00 zł z przeznaczeniem na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Założone na koniec 2022 roku zadłużenie Gminy Celestynów wyniesie 27 716 000,00 zł, co stanowi 41,52% planowanych na ten rok dochodów.

Prognozowany wskaźnik długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na niezgodność wartości wykazanych w projekcie budżetu na 2022 oraz danych ujętych w WPF 2022-2037 (poniższa tabela):

Wyszczególnienie				WPF	Budżet wg §§	Różnice
2.2.1.1	1		Wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne	1 128 000,00	1 118 000,00	-10 000,00
9.4.1.1	2		Wydatki majątkowe (...) finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	9 310 938,00	9 310 939,00	- 1,00

W dalszej kolejności należy zauważyć, iż w §13 części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2022 r. dokonano m.in. poniższych upoważnień dla Wójta:

5) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie spowodują zmiany wyniku budżetu;

6) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, o ile zmiany te nie spowodują zmiany wyniku budżetu;

Skład Orzekający wskazuje, że przepis kompetencyjny do wydania powyższych upoważnień, tj. art. 258 ust. 1 pkt 4 lit a i b ustawy o finansach publicznych stanowi, Organ stanowiący j.s.t. może upoważnić zarząd do:

4) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:

a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu.

b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu.

Wobec powyższego, w ocenie Składu Orzekającego należy zrezygnować z niedozwolonej modyfikacji przepisów i doprowadzić do zgodności zapisów uchwały budżetowej z wyżej wskazanym przepisem.

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Celestynów na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 28 572 582,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytu w kwocie 12 040 300,00 zł, pożyczki w kwocie 8 270 000,00 zł, wolnych środków pozostających z rozliczenia budżetu na koniec 2020 roku i niezaangażowanych w budżecie na 2021 rok w kwocie 3 367 748,00 zł oraz z nadwyżki budżetowej w wysokości 4 894 534,00 zł. Tym samym wskazane w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2022 rok, po doprowadzeniu do zgodności z prawem wskazanych nieprawidłowości może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Gminy Celestynów na 2022 rok.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:  
Karolina Aszkiełowicz; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie  
dnia 13 grudnia 2021 r.

