

159
Protokół Nr 7/2023

**z łącznego posiedzenia Komisji Finansów i Inwestycji, Komisji Oświaty, Kultury i Sportu oraz Komisji Zdrowia, Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska
w dniu 25 września 2023 roku**

Posiedzenie odbyło się w łączniku hali sportowej w Celestynowie.

W posiedzeniu udział wzięło **13** członków Komisji oraz zaproszeni goście wg listy obecności.

Obradom przewodniczyli: Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury i Sportu **Wiktor Piasecki** i Przewodniczący Komisji Finansów i Inwestycji **Damian Krysztofik**.

Przedstawiciele Urzędu Gminy Celestynów: Wójt Gminy - **Witold Kwiatkowski**, Zastępca Wójta Gminy - **Piotr Rosłonec**, Skarbnik – **Agnieszka Kurek**, Sekretarz – **Krzysztof Boczarski**.

Przewodniczący powitał gości Wicestarostę powiatu otwockiego Pawła Zawadę, Panią dyrektorkę Monikę Kowalczyk, Zarząd gminy Celestynów oraz państwa Radnych.

Przyjęty porządek posiedzenia:

1. Przedstawienie propozycji organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie powiatu.
2. Opiniowanie uchwał na Sesję w dniu 28 września 2023 roku.
3. Sprawy różne.

Ad. pkt 1.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że przyjechał z bardzo dobrymi informacjami odnośnie komunikacji miejskiej, podmiejskiej, która funkcjonuje już od 2021 roku. Przyjechał z zaproszeniem do tego, aby włączyć się w związek powiatowo-gminny. Związek powiatowo-gminny ma swoją siedzibę w Otwocku, przy ulicy Komunardów. Został powołany 05 stycznia ubiegłego roku. Komunikacja nastąpiła 21 stycznia 2021 roku, zostały uruchomione dwie linie powiatowe. Linia pierwsza to Kołbiel-Otwock, Druga linia to Osieck-Otwock. Sytuacja Covidowa spowodowała, że wielu prywatnych operatorów zakończyła swoją działalność, ze względu na to, że te linie stały się nierentowne. Związek postarał się o dofinansowanie z funduszu przewozów autobusowych, które otrzymał. Z czasem została powołana trzecia linia, która przebiegała przez gminę Wiązowna od Dobrzyńca w kierunku Otwocka. Zgodnie z zapisami ustawy pomyśleliśmy o rozwiązaniu jakim jest związek powiatowo-gminny. To władze decydują jak wygląda trasa, ile jest kursów i o partycypacji w kosztach. Statut został opracowany, przyjęty przez cztery gminy, wojewoda wyraził zgodę na związek. Uchwały zostały opublikowane, została utworzona czwarta linia Celestynów-Otwock. 5 stycznia ukonstytuował się zarząd związku powiatowo-gminnego. Prezesem został Paweł Zawada. Wiceprezesem została Pani Karolina Zowczak. Członkiem zarządu jest Piotr Kwiatkowski. Struktura organizacyjna związku powiatowo-gminnego wygląda tak, że w samym związku jest 10 osób, z każdej gminy jest Wójt albo Burmistrz i jedna osoba wybrana przez organ stanowiący. W biurze związku pracują dwie osoby. Zostanie zatrudniony Dyrektor, który będzie reprezentował, podpisywał umowy z operatorami, pozyskiwał środki zewnętrzne. Jest Zarząd 3 osobowy i komisja rewizyjna, która kontroluje pracę zarządu. Uczestnicy i obszar komunikacyjny: centrum to Otwock oraz uczestnicy Karczew, Osieck, Wiązowna, Sobienie Jeziory i powiat otwocki. Przez Celestynów i Kołbiel przebiegają główne linie powiatowe, które wygasną z końcem roku i albo związek powiatowo gminny je przejmie albo nie zależy to od władzy gmin. W przyszłym roku planowany jest przetarg, który pozwoli na wyłonienie kolejnego operatora w ramach planu zrównoważonego transportu co zostanie wprowadzone w przyszłym roku. W tym roku zostanie wyłoniona firma, która ma ten plan opracować. Ceny biletów od stycznia ubiegłego roku wahały się od 5 do 9 zł – bilet normalny i od

160 do 200 zł bilet miesięczny. Są cztery linie powiatowe i cztery linie związku. W ostatnim czasie samorządowcy wystąpili o dodatkowe kursy sobotnie i niedzielne. Otrzymali dofinansowanie, zostały uruchomione dodatkowe kursy. Firma Mini-bus zakończyła swoją działalność. Postanowili w ramach powiatu złożyć wniosek o dofinansowanie, który został pozytywnie rozpatrzony i od stycznia 2023 roku rozpoczęła została linia Celestynów-Otwork. Poprosił, aby gmina przystąpiła do związku z uwagi na to, że jej głos w związku jest znaczący, żeby linia dalej funkcjonowała. Autokary są jakościowo bardzo dobre, operator jest sprawdzony i pomysł połączeń jest bardzo dobry.

Radny Robert Wicik zapytał czy operator był wyłoniony na podstawie przetargu.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że nie. Korzystali z przepisów, które pozwalały na wybór operatora na podstawie umowy bezpośredniej. Dopiero gdy powstanie plan transportowy, będzie można korzystać z prawa zamówień publicznych i organizować przetargi, w którym będzie zawarty odpowiedni standard czyli autobusy jednego koloru, autobusy nie starsze niż 10 lat, w przypadku awarii zostanie podstawiony drugi, życzliwi kierowcy. Wracając do tematu dwóch linii, Pani wójt wystąpiła o dwa dodatkowe przystanki przy S17 i zarząd powiatu wyraził zgodę.

Wójt Witold Kwiatkowski zapytał na jakim etapie jest opracowanie planu.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że zostało dane zapytanie do czterech firm. Są to dosyć duże koszty i chcieli by ująć te linie, które rokują co do przyszłości, nie ma sensu utrzymywać linii, które przewożą trzech czy czterech pasażerów. Oczywiście ostateczne zdanie należy do władarzy.

Wójt Witold Kwiatkowski zapytał, czy w planie znajdują się tylko linie łączące gminy z powiatem, nie będzie połączeń międzygminnych.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że członek związku może sobie zażyczyć, żeby w planie zrównoważonego transportu było połączenie międzygminne. Nie powiat organizuje plan tylko związek powiatowo-gminny.

Wójt Witold Kwiatkowski zapytał, czy gminy chcą, aby były połączenia międzygminne.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że niektóre gminy chcą. Był wniosek gminy Karczew, aby dwie linie włączyć. Jest kwestia, aby te dwie gminy się dogadały.

Wójt Witold Kwiatkowski powiedział, że w komunikacji chodzi również o skorelowanie połączeń. W Ostrowie, Jatnym i Ostrowiku mieszkańcy nie mają możliwości dobrego połączenia, muszą chodzić do najbliższego przystanku w gminie Wiązowna w Woli Duckiej. Gdyby było to synchronizowane to większa korzyść dla pasażerów. Ceny biletów też mają znaczenie. Każdy mieszkaniec musi rozważyć z jakiej komunikacji skorzysta. Bywa też tak, że nie ma wyboru.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że też chcą być konkurencyjni, dlatego obniżona została cena biletu do 3 zł. Linia związkowa nie będzie droższa niż ZTM. Istotne jest, że nasza linia ma autobusy bardziej wygodne od autobusów ZTM, ponieważ są to autobusy turystyczne. Ważne, aby pasażer w dogodnym momencie mógł przesiąść się do innego autobusu, tak jest w Osiecku. Pasażerowie dojeżdżają z Osiecka do Sobień i tam przesiadają się w autobus do Otwocka.

Wójt Witold Kwiatkowski zapytał, czy powiat jeśli jest członkiem związku realizuje swoje obowiązki transportowe tylko przez związek.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że tak, jeszcze w tym roku obowiązywały linie powiatowe. Podmiot spoza związku nie może zawierać porozumień ze związkiem.

Wójt Gminy Kołbiel zapytał jaki jest cel stworzenia związku i konieczności włączenia nas do niego.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że trzeba traktować to jako zaproszenie. Są gminy kluczowe z racji, że obłożenie na nich jest dość duże. Radni są przedstawicielami mieszkańców i działają w ich interesie. Mieszkańcy potrzebują dojechać do Otwocka i trzeba im to zapewnić.

Wójt Gminy Kołbiel powiedział, że przez kilka miesięcy gmina Kołbiel nie miała połączenia z miastem powiatowym. Żeby te linie powstały to Wójt musiał znaleźć firmę i zorganizować transport. Starostwo znalazło system, w którym samo nie musi

partycypować w kosztach swojego zadania, ponieważ zadaniem powiatu jest transport ponadgminny, a do gmin należy transport gminny.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że trzeba tu wziąć pod uwagę, że w związku koszty są dzielone pomiędzy wóldarzy. Dofinansowanie gmina może dostać tylko na transport w obrębie swojej gminy. Trzeba by było zawierać porozumienia z okolicznymi gminami co jest kłopotliwe. Nabór na dofinansowanie ma swój termin i trzeba się wyrobić z całą dokumentacją. Przystępując do związku przyczyniamy się do trwania danej linii. Zostaną złożone wszystkie dokumenty na czas. Koszty w przypadku Kołbieli to byłby ponad 8 tys. zł rocznie.

Kierownik Monika Kowalczyk powiedziała, że otrzymujemy dofinansowanie do każdego kilometra 3 zł i to jest dużo. Gdyby nie to to na odcinku Kołbiel-Otwock, kwota utrzymania to byłoby 65 tys. zł. Związek jest wyżej w hierarchii jeśli chodzi o pozyskania środków na dofinansowanie.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że ilość związków zarejestrowanych w Polsce ciągle rośnie, gdyby był on niepotrzebny to wszyscy rezygnowaliby z tych związków. Jest odwrotnie, wóldarze tworzą te związki.

Radna Urszula Sabala powiedziała, że sensem utworzenia tego związku jest lepszy dostęp do powiatu, ale ten interes musi być po obu stronach, jedno, że łatwiej będzie pozyskać środki a drugie są to koszty jakie poniesie mieszkańiec. Kwota biletu między 5 a 9 złotych to jest zbyt duży rozrzut, przy tych niewielkich odległościach. Związek ma sens wtedy, gdy jeździ więcej pasażerów, dzięki temu cena biletów będzie niższa. Jest też szansa zdobycia dodatkowych środków. Cena powinna być tak skorelowana, żeby spotkała się z zainteresowaniem. Ludzie wolą dojść dalej do przystanku i zapłacić za bilet mniej. Interes powinien być po obu stronach.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że 5-9 zł za bilet to rok 2022. W roku 2023 została zmniejszona cena biletu tam gdzie jest większe obłożenie, czyli nie na wszystkich liniach. Dobrze byłoby, aby gmina informowała o tych liniach. Związek to nie firma i nie ma zysku. Środki publiczne staramy się rozsądnie rozdysponować. Linie,

które zostały włączone na terenie Celestynowa i Osiecka bardzo dobrze się sprawdzają. Gmina Celestynów ma podjąć decyzję czy przystąpi do związku.

Wójt Witold Kwiatkowski powiedział, że formuła finansowania związku oparta jest na finansach gmin. Jako gmina obsługujemy już pięć linii, na które mamy dofinansowanie. Związek jest jedyną formułą w oparciu o ustawę. Gmina nie ma wyjścia, ponieważ nie zostawi mieszkańców bez komunikacji. Związki są bardziej preferowane i mają większe szanse na dofinansowanie z Rządowego Funduszu Autobusowego. Jeżeli chodzi o pomoc ze strony gmin, to są oczekiwania powiatu, aby gminy równo partycypowały. Jeżeli podejmiemy decyzję o przystąpieniu do związku to na jasnych, klarownych zasadach, skorelowanych połączeniach, żeby udało się te rzeczy zrealizować i nie było to jeszcze większą komplikacją. Co do cen biletów mamy doświadczenie na własnych liniach wewnątrzgminnych. Wstępnie chętnych jest dużo, a później jak 30% korzysta to jest bardzo dobrze. Zapytał jakie będą koszty przystąpienia do związku poza wpłatą 5.000,00 zł, co jest składką członkowską. Wiadomo, że koszty organizacji, funkcjonowania i administracyjne bierze na siebie powiat.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że powiat od kosztów nie ucieka. Ponosi opłatę komunikacyjną to jest planowo 200.00,00 zł rocznie. Gmina Celestynów poniesie koszt w przyszłym roku 18.280,00 zł. Jeśli jest potrzeba założenia dodatkowej linii, albo zwiększenia częstotliwości to trzeba złożyć wniosek, wszyscy zapoznają się z kosztami i zgromadzenie wspólników decyduje o tym. Koszty jakie poniesie gmina Kołbiel to 10.520,00 zł na rok, żeby utrzymać linię. Otwock postawił warunek, że wejdzie do związku jeśli związek przejmie SKM. Józefów jest w tej dobrej sytuacji, że mają SKM. Linia sięga do Falenicy, ale będą się starali wydłużyć jej zasięg. Dofinansowana jest do granic powiatu, czyli do Michalina. Dalej jest odcinek komercyjny.

Wójt Gminy Kołbiel powiedział, że koszty transportu poza gminnego przerzucane są na gminy. Zapytał co się stanie jeśli Otwock nie poniesie swoich kosztów.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że władarze, którzy są wnioskodawcami, będą partycypować w kosztach gminy, która nie przystąpi do związku.

Wójt Gminy Kołbiel powiedział, że w takim razie trzeba się liczyć z tym że te 20.000,00 zł pozostałe gminy będą musiały wziąć na siebie. Zapytał, czy nie powinien tych kosztów na siebie wziąć powiat, ponieważ to jest zadanie własne powiatu, transport poza gminny. W ten sposób starostwo wymiguje się ze swoich obowiązków ustawowych.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że chodzi o to, żeby była alternatywa. Powiat wychodzi z dobrą alternatywą. Chodzi o to, żeby władze decydowali o przebiegu linii i o rozkładach jazdy, nie rada powiat. Rada musi za każdym razem uchwalić rozkład jazdy, ceny biletów.

Zastępca Wójta Piotr Rosłaniec powiedział, że równie dobrze związek mogłyby założyć same gminy bez powiatu. Czy odcinek niczyj nie powinien finansować powiat a gminy solidarnie do kilometrażu w swoich granicach.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że jak najbardziej gminy mogą porozumieć się i zawrzeć związek międzygminny, ale będą musiały ponieść koszty administracyjne czyli te 200.000,00 zł. To jest tak, że władze są gospodarzami i decydują o ilości linii a powiat jest ciałem administracyjnym spinającym wszystko, pokrywa koszty administracyjne. Gminy są wnioskodawcami.

Radny Bogdan Strzeżysz powiedział, że związek istnieje od stycznia 2023 roku. Gmina do tej pory musiała sobie jakoś radzić. Zasadnym będzie wejście do związku w przypadku, gdy będzie mniej obciążony budżet gminy i będą tańsze bilety. Może się też okazać, że kolej też wystąpi o dofinansowanie. Trzeba to przemyśleć.

Wójt Witold Kwiatkowski zapytał do kiedy jest termin podjęcia decyzji.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że Gmina podejmuje uchwałę, która trafia do związku. Związek podejmuje uchwałę o przyjęciu nowych członków, zmienia się statut związku. Wojewoda zmienia obraz prawny związku. Tego nie da się zrobić w miesiąc.

Radna Urszula Sabała powiedziała, że jeżeli związek pozyskuje środki to powinny być one przeznaczone na dofinansowanie biletów, żeby były tańsze, nie na administrację. Związek jest zakładany, żeby pomóc, a nie żeby zrobić coś czyimś kosztem.

Radny Romuald Ziętała powiedział, że wykluczenie transportowe, cały czas istnieje. Powiat przystępując do członkostwa w związku ucieka przed swoimi zasadniczymi obowiązkami. Nasza gmina w odróżnieniu od wielu gmin powiatu otwockiego, ma alternatywę w postaci środka transportu jakim jest kolej, dlatego musimy rozważyć czy nam się to będzie opłacało.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że warto przystąpić, ponieważ to się opłaca, jest rentowne, jest duża sprzedaż biletów, związek otrzymuje dofinansowanie, gmina jest zwolniona z dokumentacji. Każdy władarz decyduje gdzie na jego terenie ma być linia, częstotliwość kursów.

Wójt Witold Kwiatkowski powiedział, że zapewne przystąpimy do związku, żeby nie było wykluczenia. Jest tak, że powiat nie jest w stanie realizować zadań ustawowych samodzielnie, bez porozumień ze strony gmin. Jest tak, że nakładane są na gminy i powiaty zadania a nie daje się na to środków z funduszu Państwa. Dotyczy to transportu, szpitala, inwestycji. Jednak jego uwaga jest taka, że jeżeli dzieli się środki dla gmin ze strony powiatu, to trzeba je dzielić sprawiedliwie, nie tylko wtedy gdy się sięga po środki gminne.

Wicestarosta Paweł Zawada powiedział, że najważniejsze jest to, że władarze mogą decydować o przebiegu i wyglądzie linii na terenie gminy. To jest podstawa.

Obrady opuścił Radny Wiktor Piasecki i Bogdan Strzeżysz.

Na Komisję przybył Damian Krysztofik.

Ad. pkt 2.

Dyrektor Lech Krasieńko przedstawił projekt uchwały w sprawie oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Celestynowie.

Skarbnik Agnieszka Kurek powiedziała, że Urząd Gminy dokonuje oceny prawidłowości wskaźników, które nam przekazuje SPZOZ i są one zbieżne w

większości. Takiej oceny dokonujemy już od kilku lat i wynika to z ustawy o działalności leczniczej. Zakład jest oceniany bardzo dobrze.

Komisja zaopiniowała projekt uchwały pozytywnie (11 głosów za).

Wójt Witold Kwiatkowski przedstawił projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z autopoprawką.

Komisja zaopiniowała projekt uchwały pozytywnie wraz z autopoprawką.(11 głosów za).

Skarbnik Agnieszka Kurek przedstawiła projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Celestynów na lata 2023-2038 wraz z autopoprawką. Powiedziała, że będzie ustna lub pisemna poprawka do autopoprawki, ponieważ wkraść się błąd.

Komisja zaopiniowała projekt uchwały pozytywnie wraz z autopoprawką. (11 głosów za).

Ad. pkt 3.

Radny Łukasz Lewandowski zapytał, jak przebiega inwestycja wymiany oświetlenia na terenie Gminy Celestynów.

Wójt Witold Kwiatkowski powiedział, że inwestycja jest w toku, trochę ten temat „kuleje”. Firma wykonująca wcale się nie śpieszy. Zostało wystosowane pismo do SKO. Od 15 sierpnia działają poza terminem umownym, w związku z tym naliczane są kary, ponad 8.000,00 zł dziennie. Jest to trudna sytuacja ponieważ, szły na to dodatkowo fundusze z Polskiego Ładu. Dokończenie całej tej inwestycji jest pod znakiem zapytania. Rozważamy domaganie się zwrotu kosztów za dodatkową energię, czy konserwację tych urządzeń. Musieliśmy przez to zwiększyć budżet na ten cel w ciągu roku. Założenia były inne i na tej podstawie była z firmą zawierana umowa. W tym tygodniu będzie spotkanie z przedstawicielem firmy. Termin rozliczeniowy z firmą upłynął 14 sierpnia br. Dostali tylko zaliczkę, rozliczenie będzie po zakończeniu całego zadania.

Radny Romuald Ziętała zapytał na jakim etapie jest realizacja SUW-u w Regucie.

Wójt Witold Kwiatkowski powiedział, że zbliżamy się już do końca, elementy, które służą do uruchomienia stacji są na miejscu zainstalowane. Planujemy uruchomienie i rozliczenie w tym roku.

Radny Damian Krysztofik podziękował w imieniu mieszkańców za wykonanie nawierzchni na ulicy Skupniewskiego w Celestynowie.

Radny Robert Wicik zapytał kiedy rozpoczną się prace na Glinie.

Wójt Witold Kwiatkowski powiedział, że po 20 -tym.

Radna Urszula Sabała zapytała o ul. Rękasa, gdzie miało powstać osiedle. Aktualnie zarasta to akacją.

Wójt Witold Kwiatkowski powiedział, że w ubiegłym tygodniu było spotkanie z właścicielem w sprawie koncepcji zagospodarowania tych działek. Szczegóły dotyczące tego tematu będą poruszone na Komisji, która się odbędzie między 10 a 15 października br.

Radna Urszula Sabała zapytała się co się dzieje w sprawie ZRID-u na tunel.

Wójt Witold Kwiatkowski powiedział, że będziemy czekali do 20-21 października br. na wydanie tej decyzji. Wpłynęło do starostwa kilka pism od mieszkańców, z pytaniami i uwagami. Starostwo zwróciło się do wykonawcy o udzielenie odpowiedzi. Odpowiedzi zostały udzielone. Gmina wnioskowała o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Jesteśmy na etapie rozmów z wykonawcą odnośnie ich roszczenia finansowego. Jest zwiększenie o 16 mln zł wartości zadania.

Radny Wiesław Jagiełło zapytał, czy PKP ma zabezpieczone środki na ten cel.

Wójt Witold Kwiatkowski powiedział, że został przez Rząd przyjęty Krajowy Plan Kolejowy. Zabezpiecza on środki na ten cel. Cały czas negocjowana jest cena i jeszcze to potrwa jakiś czas. Postaramy się zwiększyć udział PKP w finansowaniu zadania.

Radna Urszula Sabała powiedziała, że jest zainteresowanie, powstaniem Ośrodka dla dzieci autystycznych.

Wójt Witold Kwiatkowski powiedział, że tak na Ponurzyca są takie plany założenia takiego ośrodka przez Fundację Dzieci Autystycznych. Temat ten poruszymy na komisji przy tematach mieszkaniowych.

Radna Wiesława Przedlacka zapytała na jakim etapie jesteśmy odnośnie pomiarów hałasu na S17.

Wójt Witold Kwiatkowski powiedział, że odnośnie tego co ustalone zostało na zebraniu wiejskim to czwartego października ma odbyć się spotkanie z Panią Dyrektorem z GDDKiA. Zostaną wtedy przedstawione wyniki badania hałasu. Przechodząc do innego tematu, to zrealizowane zostały dwie sprzedaże działek na ul. Witosza w Celestynowie. Jeszcze jedna działka na ulicy Witosza będzie powtórnie wystawiona na sprzedaż. Jeszcze podejmiemy decyzję o ewentualnej sprzedaży działek w Dąbrówce na ulicy Majowej.

Protokół z poprzedniego posiedzenia komisji 29 sierpnia 2023 roku został przyjęty jednogłośnie (11 głosów za).

Przewodniczący Komisji Damian Krysztofik zakończył obrady.

Przewodniczący Komisji Finansów i Inwestycji


Damian Krysztofik