

UCHWAŁA Nr 3.35.2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 31 stycznia 2012 roku

dotycząca: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 95/11 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej na terenie Gminy Celestynów.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności § 5 w części dotyczącej zapisu „i ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2012 roku” uchwały Nr 95/11 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej na terenie Gminy Celestynów, z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2010r. Nr 17, poz. 95 z późn.zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała Rady Gminy Celestynów.

UZASADNIENIE

W dniu 9 stycznia 2012 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 95/11 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej na terenie Gminy Celestynów.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium stwierdziło, że:

- w § 5 w/w uchwały postanowiono, iż „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2012 roku”.

W ocenie organu nadzoru w/w zapis w części dotyczącej nadania uchwale wstecznej mocy obowiązywania narusza w sposób istotny obowiązujące w tym zakresie prawo.

Ogólna konstytucyjna zasada, dotycząca obowiązywania prawa, wynikająca z **art. 88 ust. 1** Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, iż warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Z cyt. artykułu wynika wniosek, że data ogłoszenia przepisu prawnego jest datą początkową, od której może on wejść w życie (obowiązywać). **Ustęp 2** tego przepisu stanowi natomiast, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa. Jest nią ustawa z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Stosownie do treści **art. 4 ust. 1** tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny w swych przepisach określi termin dłuższy. Minimalne *vacatio legis* wynosi więc 14 dni. Wprawdzie w „uzasadnionych przypadkach” ustawa dopuszcza wejście w życie aktów prawa miejscowego w terminie krótszym niż 14-dniowy od daty ogłoszenia, ale tego wyjątku nie można interpretować rozszerzająco i uznawać wszelkie sytuacje za „uzasadnione przypadki”. Poza tym ten przepis również nie zezwala na wejście w życie i stosowanie aktu normatywnego przed dniem jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

W ocenie Kolegium, przedmiotowa uchwała dotycząca opłaty targowej, która pobierana jest od sprzedających każdego dnia, będąca aktem prawa miejscowego, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym, jeśli nie przewiduje ona terminu późniejszego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, że postanowienie § 5 uchwały w części dotyczącej zapisu „i ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2012 roku”, według którego ma ona moc obowiązującą od dnia 1 stycznia 2012 roku, stanowi istotne naruszenie **art. 4 ust. 1** ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło zatem jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Balcerzak