

UCHWAŁA Nr Wa.377.2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2012 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Celestynów projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Celestynów.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Teresa Gołębiowska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie, z zawartymi w Uzasadnieniu uwagami, opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Celestynów projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Celestynów.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Celestynów w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przez Wójta Gminy Celestynów dnia 15 listopada br. przy Zarządzeniu Nr 138/2012 z dnia 15 listopada br. projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Celestynów (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.).

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku do uchwały oraz okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Uchwalając WPF należy w Załączniku Nr 2 wskazać, czego dotyczą limity ustalone na lata 2013-2018.

Jak ustalono, w Wykazie przedsięwzięć nie ujęto realizowanego, w ramach uchwalonej przez Radę WPF w roku 2012 przedsięwzięcia pn. „Wykonanie projektu i przebudowa ulicy Otwockiej w Pogorzeli”. Zakończenie w/w inwestycji ma nastąpić, w świetle aktualnej WPF, w roku 2013. W Objasnieniach nie podano przyczyn powyższych działań organu wykonawczego.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zachowana została wymagana art. 242 u.f.p. relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu.

Jak ustalono, w opiniowanym projekcie uchwały proponuje się wzrost i to w niektórych latach bardzo znaczący, dochodów w stosunku do ustalonych przez Radę Gminy Celestynów w uchwale w sprawie WPF.

Najwyższy wzrost dochodów założono w latach 2013-2015 (odpowiednio o: **1.641.690 zł, 1.739.984 zł i 1.924.845 zł.**

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Prognoza Finansowa powinna być realistyczna. Ma on przy tym świadomość trudności w planowaniu, które ma być przy tym realistyczne, na tak długi, jak w przypadku opiniowanego dokumentu, okres. Tym bardziej więc należy zachować szczególną ostrożność przy szacowaniu wpływów do budżetu. Zwiększanie ich i to w tak istotny sposób, w trakcie realizacji WPF, nie znajduje w ocenie Składu podstaw.

W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowany został dopuszczalny, określony art. 169 i art. 170 u.f.p. z 2005 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, poziom zadłużenia w roku 2013. Począwszy od 2014 roku spełnione zostały natomiast wymogi art. 243 u.f.p. z 2009 roku w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, **że w 2014 roku planowane obciążenie budżetu Gminy spłatami zobowiązań jest bliskie dopuszczalnego wskaźnika, wynikającego z cyt. art. 243 u.f.p. (0,0073).** W związku z tym obniżenie dochodów poniżej wielkości prognozowanych bądź zaciąganie kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalenie i wykonanie budżetów w następnych latach może spowodować zagrożenie naruszenia relacji określonej w cyt. art. 243 u.f.p.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.