

**UCHWAŁA Nr Wa.338.2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 26 listopada 2013 roku**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Celestynów projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Celestynów na lata 2014-2022.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożenna Piotrowska  
**Członkowie:** - Teresa Gołębiwska  
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie, z zawartymi w Uzasadnieniu uwagami, opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Celestynów projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Celestynów na lata 2014-2022.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Celestynów w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie dnia 15 listopada br. przy Zarządzeniu Nr 146/2013 z dnia 15 listopada br. Wójta Gminy Celestynów projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Celestynów na lata 2014-2022 (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.).

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w Załączniku do uchwały oraz okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zachowana została określona art. 242 u.f.p. relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu, tzn. ujęte w WPF kwoty wydatków bieżących są niższe od planowanych dochodów bieżących.

Jak ustalono, w roku 2014 proponuje się dochody na poziomie wyższym o **1.039.450 zł** od przyjętych przez Radę Gminy Celestynów w uchwale dot. WPF po zmianach realizowanej w roku 2013.

Należy przy tym zauważyć, iż zaplanowane w obowiązującej uchwale o WPF dochody majątkowe na rok 2014 (**1.700.215 zł**) w opiniowanym projekcie zostały podwyższone odpowiednio o: **999.785 zł** (do wysokości **2.700.000 zł**, przy czym wpływy ze sprzedaży majątku zaplanowane na poziomie **1.500.000 zł** zwiększono aż o **1.000.000 zł**) do kwoty **2.500.000 zł**,

W załączonych do projektu uchwały w sprawie WPF Objasnieniach, które zgodnie z art. 226 ust. 2 u.f.p. mają objaśniać przyjęte w uchwale wartości, w tym proponowane zmiany odniesiono się bardzo ogólnikowo do zawartych w projekcie propozycji. Stwierdzono w nich, iż „planowane dochody majątkowe ustalono na podstawie zawartych umów, a w zakresie sprzedaży nieruchomości na podstawie wykonanych operatów szacunkowych.

Mając na uwadze fakt, iż założone na rok 2014 na poziomie **2.700.000 zł** dochody majątkowe w zdecydowanej większości pochodzą z sprzedaży majątku, jak również dotychczasowe wpływy do budżetu Gminy Celestynów z tego tytułu (za III kwartały br. wyniosły one – **177.883 zł**) oraz aktualną sytuację na rynku sprzedaży nieruchomości, w ocenie Składu Orzekającego istnieje ryzyko niezrealizowania dochodów z w/w źródła na założonym, w sposób istotny podwyższonym w stosunku do uchwalonego na 2013<sup>rok</sup> poziomie. W efekcie tego część zaplanowanych i uruchomionych wydatków może nie znaleźć pokrycia we wpływach do budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Ważnym wymogiem spełnienia kryterium realistyczności prognozy są Objasnienia przyjętych wartości, które powinny jednoznacznie i wiarygodnie określać wprowadzone zmiany oraz wskazywać w jaki sposób były one prognozowane, tj. określić podstawy merytoryczne zmian. Informacje powyższe mają umożliwić analizę założeń przyjmowanych do prognozowania poszczególnych pozycji WPF i pozwolić na weryfikację czy w następnych latach budżetowych przyjęty sposób prognozowania został zmodyfikowany i czy modyfikacje te miały swoje podstawy merytoryczne.

Z projektu prognozy WPF wynika, iż spełnia ona wymogi wynikające z art. 243 u.f.p., tzn., że **planowane obciążenie budżetu splatami zobowiązań kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika, wynikającego z cyt. art. 243 u.f.p.**

W odniesieniu do ujętego w Załączniku do opiniowanej uchwały wykazu przedsięwzięć Skład Orzekający ustalił, iż dokonano w nim zmian limitów wydatków uchwalonych przez Radę Gminy Celestynów w obowiązującym WPF, a także wprowadzono 2 nowe przedsięwzięcia o okresie realizacji w latach 2014-2015. W Objasnieniach w żaden sposób nie odniesiono się do wprowadzonych zmian.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*B.P.*  
mgr Bożenna Piotrowska