

Uchwała Nr 26.245.2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 1 grudnia 2015 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności § 2 Uchwały Nr 91/15 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 października 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych w 2016 roku

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 roku poz. 1113 z późn. zm.) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka nieważność § 2 Uchwały Nr 91/15 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 października 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych w 2016 roku z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa tj. art. 12 ust. 4 w związku z art. 8 pkt 2 i art. 20 b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Celestynów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 4 listopada 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr 91/15 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 października 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych w 2016 roku.

Stosownie do treści przepisu art. 1 ust. 2 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych powyższa uchwała została zbadana z urzędu przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie na posiedzeniu w dniu 1 grudnia br. O terminie badania przedmiotowej uchwały Gmina Celestynów została powiadomiona.

Kolegium badając uchwałę ustaliło, iż w § 2 Rada Gminy Celestynów zawarła regulację dotyczącą wprowadzenia zwolnień o treści cyt.

„Zwalnia się od podatku od środków transportowych samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 i poniżej 12 ton wykorzystywane na potrzeby ochrony przeciwpożarowej, z wyjątkiem określonych w art. 8 pkt 2,4,6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych”

Należy przy tym zwrócić uwagę, iż w podstawie prawnej podjęcia przedmiotowej uchwały Rada nie wskazała art. 12 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, z którego wynika uprawnienie dla organu stanowiącego do ww. działań. Cyt. przepis stanowi, iż „rada gminy może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe, niż określone w ust. 1, z wyjątkiem zwolnień dotyczących pojazdów, o których mowa w art. 8 pkt 2, 4, i 6”

W § 2 uchwały Rada Gminy Celestynów nie zastrzegła, iż określone nim zwolnienie nie dotyczy pojazdów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej ani też nie podjęta działań, wynikających z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W ocenie Kolegium Izby znajduje tu zatem zastosowanie art. 20 b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w myśl którego w przypadku różnicowania stawek albo wprowadzania zwolnień w podatkach i opłatach lokalnych, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, powinna być ona podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Zgodnie z powołanym art. 7 ust. 3 ww. ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt uchwały przewidującej udzielenie takiej pomocy powinien być zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Skoro projekt badanej uchwały nie został przekazany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w trybie art. 7 ust. 3 tej ustawy, to w ocenie Kolegium została ona podjęta z istotnym naruszeniem powyższego przepisu, a także art. 20 b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

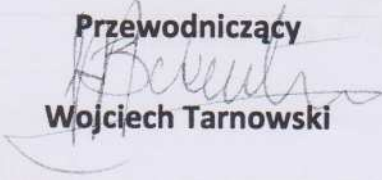
Ponadto ustalono, iż regulacje zawarte w § 2 uchwały są wewnętrznie sprzeczne. Rada Gminy Celestynów postanawiając bowiem o zwolnieniu z podatku od środków transportowych tylko **samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 i poniżej 12 ton** dokonała równocześnie wyłączenia z powyższego zwolnienia **samochodów ciężarowych, ciągników siodłowych i balastowych oraz przyczep i naczep o dopuszczalnej masie całkowitej „równej lub wyższej niż 12 ton”**. Działaniem tym naruszyła wprost przepisy art. 12 ust. 4 w związku z art. 8 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, z których wynika, iż pojazdy, o których mowa w art. 8 pkt 2, 4 i 6 ustawy nie podlegają zwolnieniu przez radę gminy w oparciu o jej uprawnienia określone w art. 12 ust. 4.

Organ nadzoru zauważa, iż przepisy prawa miejscowego, a takim jest niewątpliwie badana uchwała, muszą być sformułowane w sposób jasny, wyczerpujący i uniemożliwiający stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu

interpretacyjnego, na co wskazał m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski

Pań
Kampania Dębna
Przewodniczący
Rady Gminy Celastynów
ul. Ryńska 3
25-430 Celastynów