

UCHWAŁA Nr 293/K/10
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 listopada 2010 roku

dotycząca: uchwały Nr 364/10 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 października 2010 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Otwockiemu z przeznaczeniem dla Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Otwocku.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) oraz art. 11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza nieważność uchwały Nr 364/10 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 października 2010 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Otwockiemu z przeznaczeniem dla Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Otwocku, z powodu sprzeczności z art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3

Na niniejszą uchwałę Gminie Celestynów służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 30 dni od dnia wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Celestynów. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała Rady Gminy Celestynów.

Uzasadnienie

W dniu 5 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr 364/10 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 października 2010 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Otwockiemu z przeznaczeniem dla Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Otwocku.

Badając uchwałę Kolegium Izby ustaliło, iż Rada Gminy Celestynów postanowiła udzielić pomocy finansowej w kwocie 8.000 zł Powiatowi Otwockiemu na „dofinansowanie zadań realizowanych przez Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Otwocku związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa na terenie Powiatu, w tym Gminy Celestynów”.

Szczegółowe warunki udzielenia tej pomocy oraz jej przeznaczenie i zasady rozliczenia środków określone zostaną – w myśl postanowień § 3 uchwały – w porozumieniu zawartym pomiędzy Powiatem Otwockim, a Gminą Celestynów przy udziale Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej.

Z załączonego Uzasadnienia wynika, iż „podstawą do przekazania środków na realizację pomocy będzie podpisanie umowy-porozumienia określające przeznaczenie i zasady rozliczania środków”. Ponadto zacytowano, przywołany także w podstawie prawnej uchwały art. 19b ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, który stanowi, iż gmina może uczestniczyć w pokrywaniu części kosztów funkcjonowania Państwowej Straży Pożarnej.

Z analizy podjętej przez Radę Gminy Celestynów w tym samym dniu uchwały Nr 357/10 w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy Celestynów na 2010 rok wynika, iż w dziale 754, rozdz. 75411 „Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej” zaplanowano wydatki w kwocie 8.000 zł w § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między j.s.t. na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”. Dotacja powyższa została także ujęta w Załączniku Nr 3 do wymienionej uchwały pn. „Dotacje udzielone w 2010 roku z budżetu podmiotom należącym do sektora finansów publicznych” oraz w Tabeli Nr 2a „Plan wydatków majątkowych na 2010 rok”. W żadnym z wymienionych dokumentów Rada nie wskazała przeznaczenia zaplanowanej dotacji celowej.

W Uzasadnieniu do w/w uchwały Rada Gminy Celestynów wskazała, iż jest to dotacja celowa dla Powiatu Otwockiego z przeznaczeniem dla PPSP „na podstawie planowanego podpisania porozumienia w tym zakresie”.

Z przekazanych w odpowiedzi na wystąpienie Izby wyjaśnień podpisanych z up. Wójta przez Głównego Specjalistę ds. Kontroli Zarządczej wynika, iż dotacja „będzie wykorzystana do zakupu pakowarki do piasku i urządzeń informatycznych”.


Poczynione ustalenia wskazują, iż Rada Gminy Celestynów scedowała swoje wyłączne kompetencje do określenia przeznaczenia środków na pomoc finansową dla innej j.s.t., tj. wskazania konkretnych celów/zadań (w tym przypadku inwestycyjnych) wynikające z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych na organ wykonawczy Gminy, do czego nie była uprawniona.

Na mocy cytowanego przepisu art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany został do określenia odrębną uchwałą pomocy dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Decyzja o udzieleniu pomocy finansowej zastrzeżona jest więc do wyłączonej właściwości rady, która równocześnie w sposób jednoznaczny określa przeznaczenie przekazywanych środków. Treści te, zgodnie z art. 220 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, trafiają do zawieranej przez Wójta umowy, (nie jak wskazano w uchwale porozumienia), która określa również zasady rozliczania przekazanych środków.

Rada Gminy Celestynów, postanawiając zatem w § 3 badanej uchwały, o tym iż szczególne warunki udzielenia pomocy finansowej oraz jej przeznaczenie i zasady rozliczania zostaną określone w porozumieniu zawartym pomiędzy Gminą Celestynów i Powiatem Otwockim naruszyła także w/w przepis art. 220 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**



-Wojciech Balcerzak